

# ÍNDICE

## PRIMERA SECCIÓN ASPECTOS PRELIMINARES

### I

#### EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1. Noción de proceso .....	19
2. Naturaleza jurídica .....	25
3. Finalidades y objeto del proceso .....	40
4. Características .....	42
5. Noción de proceso contencioso administrativo .....	45

### LECTURAS

1. El proceso. Apuntes inéditos de clase de CARLOS GALINDO PINILLA.. .....	48
2. Historia del proceso civil. Tomado del libro <i>Derecho Procesal Civil</i> , tomo I, JAIME GUASP .....	57
Bibliografía .....	75

## II

## LOS PRESUPUESTOS PROCESALES

1. Noción .....	79
2. Clasificaciones .....	82
3. Consecuencias de la inexistencia de los presupuestos de admisibilidad .....	86
4. Los presupuestos procesales en lo contencioso administrativo .....	89

## LECTURA

1. Sobre el concepto de los presupuestos procesales. OSKAR VON BÜLOW .....	94
Bibliografía .....	97

## SEGUNDA SECCIÓN

## LOS PRESUPUESTOS PROCESALES DE ADMISIBILIDAD

## I

## CAPACIDAD DE LAS PARTES

1. Concepto de parte .....	99
2. Las partes en lo contencioso administrativo .....	102
3. La capacidad para ser parte y para comparecer al proceso .....	108
4. De las partes en particular .....	112
A) Las entidades públicas .....	112

B) El Ministerio Público .....	116
C) Los particulares .....	130
D) Los servidores públicos .....	131
E) Los consorcios y uniones temporales .....	132
5. Legitimación para actuar procesalmente o legitimación procesal .....	134
6. El derecho de postulación .....	141

## LECTURAS

1. De la capacidad para ser parte y de la capacidad procesal, JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ, <i>Manual de Derecho Procesal Administrativo</i> , Editorial Civitas, 2001, págs. 169, 174-175 .....	148
2. De la naturaleza y razón de ser de la intervención del Ministerio Público en los procesos contencioso administrativos a la luz de la legislación vigente en 1936. Auto del 4 de septiembre de 1936 del Consejo de Estado .....	150
3. De la capacidad procesal y legitimación procesal, PIERO CALAMANDREI, <i>Instituciones de Derecho Procesal Civil</i> , tomo II, Ediciones Jurídicas Europa América, Buenos Aires, 1973, págs. 375 y 376 .....	152
Bibliografía .....	153

## II

## JUEZ COMPETENTE

1. Jurisdicción y competencia .....	157
2. Factores de atribución de competencia .....	162
A) Factor subjetivo .....	163
B) Factor objetivo .....	163
C) Factor territorial .....	166
D) Factor funcional .....	167
E) Factor de conexión .....	168
F) Factor o fuero de atracción .....	169
3. Ámbito de acción del juez contencioso administrativo ....	170
A) Objeto de la jurisdicción administrativa .....	170
B) Los actos políticos .....	171
C) Providencias dictadas en juicios de policía .....	177
D) Asuntos relativos a la seguridad social .....	183
E) Controversias en materia de servicios públicos .....	187
F) Los tribunales de arbitramento .....	192
G) Las funciones jurisdiccionales de las superintendencias .....	192
H) Conclusión .....	199
4. Las competencias del juez contencioso administrativo .....	200
5. Soluciones para casos de incompetencia y falta de jurisdicción .....	207
6. <i>Perpetuatio jurisdictionis</i> .....	209
7. Cláusula general de competencia .....	211
8. Conflictos de jurisdicción y competencia .....	212

9. Remisión de asuntos a la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado .....	214
---	-----

## LECTURA

1. Acuerdo 55 del 5 de agosto de 2003 del Consejo de Estado .....	215
Bibliografía .....	220

## III

## DEMANDA EN TIEMPO O INEXISTENCIA DE CADUCIDAD

1. Precisión y noción .....	223
2. Orígenes y desarrollo de la institución .....	226
3. Prescripción y caducidad .....	248
4. Régimen actual de la caducidad .....	258
A) Pretensiones de simple nulidad .....	258
B) Pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho .....	260
C) Pretensión anulatoria electoral .....	265
D) Pretensión de reparación directa .....	266
E) En las pretensiones contractuales .....	272
F) La acción ejecutiva derivada de decisiones judiciales proferidas por la jurisdicción contencioso administrativa .....	281
G) Caducidad de los recursos extraordinarios .....	282
H) Inexistencia de caducidad frente a litigios sobre bienes imprescriptibles .....	283
I) Crítica .....	284

5. Cuento del término .....	285
6. Suspensión e interrupción del término de caducidad .....	288
7. Cuando se decide el tema de la caducidad de la pretensión .....	292
8. Tránsito de legislación en el tema de la caducidad .....	293
9. ¿Se interrumpe el término de caducidad cuando la demanda es presentada ante otra jurisdicción? .....	300

## LECTURAS

1. Diferencia entre la prescripción y caducidad, a la luz de la jurisprudencia del Consejo de Estado en 1920. Sentencia del 5 de enero .....	303
2. Sobre la prescripción y caducidad en el clásico derecho italiano, NICOLÁS COVIELLO, <i>Doctrina general del derecho civil</i> , UTEHA, México, págs. 535-539 .....	305
3. Sobre caducidad en asuntos relativos a los contratos, Consejo de Estado, Sección Tercera, auto del 13 de diciembre de 2001.exp. 19.777, MP DR. RICARDO HOYOS DUQUE .....	308
Bibliografía .....	317

## IV

## AGOTAMIENTO VÍA GUBERNATIVA

1. Los controles de la legalidad. Generalidades .....	319
A) El control político .....	321
B) El control disciplinario .....	323

C) El control fiscal .....	324
D) El control administrativo .....	324
E) El control jurisdiccional .....	325
F) El control preventivo del Ministerio Público .....	326
2. Los procedimientos de autocontrol administrativo .....	326
A) La consulta previa .....	327
B) La autorización .....	329
C) La aprobación .....	330
D) La vía gubernativa .....	330
E) La revocatoria directa .....	332
3. La vía gubernativa propiamente dicha .....	333
A) Noción .....	333
B) Desarrollo histórico .....	334
C) La “décisión préalable” .....	344
D) Procedencia .....	347
E) Recursos .....	353
F) Titulares .....	357
G) Trámite .....	358
4. Silencio administrativo .....	371
A) Noción .....	371
B) Evolución histórica .....	372
C) Clases .....	379
D) Regulación legal .....	383
5. El agotamiento de la vía gubernativa .....	387
A) Que el acto administrativo no posea recurso .....	388
B) Cuando los recursos se hubieren decidido .....	389
C) Cuando el acto administrativo quedare en firme por no haberse interpuesto los recursos de reposición o de queja, según el caso .....	390
6. Planteamiento de nuevos hechos en sede jurisdiccional .....	392

7. La revocación directa .....	394
A) Noción .....	394
B) Su origen en Colombia .....	402
C) Régimen actual .....	404
D) En asuntos tributarios .....	411
E) En derecho disciplinario .....	412
F) Revocación de actos administrativos en conciliación .....	414
G) Posibilidad de demanda ante la jurisdicción administrativa .....	416

## LECTURAS

1. Sobre el procedimiento administrativo, tomado de JOSÉ ANTONIO URBIENA Y EUSA, <i>Procedimientos administrativos</i> , Hijos de Reus Editores, Madrid, 1914 .....	418
2. El fundamento de la irrevocabilidad de los actos administrativos, tomado de MICHEL STASSINOPOULOS, <i>Traité des actes administratifs</i> , págs. 252 a 255 .....	421
3. Sobre la revocatoria directa sin consentimiento del titular Sentencia IJ-029 del 16 de julio de 2002 Consejo de Estado .....	424
Bibliografía .....	434

## V

## DEMANDA EN FORMA

1. Iniciación del proceso jurisdiccional .....	437
2. Del escrito de demanda .....	440

3. Contenido de la demanda ante lo contencioso administrativo .....	446
A) Designación de las partes y sus representantes .....	447
B) Lo que se demanda .....	449
C) Los supuestos de hecho .....	456
D) Los fundamentos de derecho .....	458
E) Las pruebas que se pretenden hacer valer en juicio ....	459
F) La estimación razonada de la cuantía .....	460
4. Contenido de la demanda en las pretensiones constitucionales .....	465
5. Ofrecimiento de caución .....	469
6. Anexos de la demanda .....	478
7. Consecuencias del incumplimiento de los requisitos formales .....	482

## LECTURAS

1. Interposición de recurso contencioso administrativo en España. Modelo de GONZÁLEZ PÉREZ .....	484
2. Escrito de demanda contencioso administrativo en España. Modelo de GONZÁLEZ PÉREZ .....	485
3. Sobre la estimación de la cuantía .....	486
Bibliografía .....	494
BIBLIOGRAFÍA DE LA OBRA .....	495
1. Textos generales .....	495
2. Artículos y documentos .....	508